

スポークスマン

From 中華人民共和國駐大阪總領事館

VOL.14 2022年4月

Spokesman From Consulate-General of The People's Republic of China in Osaka



今回のスポークスマンは動画つき! 中国最新政策大集合の「两会」特別号

中華人民共和國第十三屆全國人民代表大會第五次會議



中國人民政治協商會議第十三屆全國委員會第五次會議




毎年3月初めから中旬にかけて、日本の主要メディアで中国に関する最頻出ワードは「全人代」にほかならない。どちらも漢字を使う国だけど、中国人に「全人代」という三文字を見せても、意味が分かってもらえないかもしれない。なぜなら、中国では、全国人民代表大会のほか、全国政治協商會議もこの期間中に行われるため、われわれは「両

会」と呼んでいるからだ。「两会」は二つの会議であるだけでなく、二つの制度であり、中国が民意を表現し、民の智慧をみせ、国の在り方を共に議論し、共に人民の利益をはかる重要な政治の場となっている。

今期のスポークスマンは、動画と文章を合わせて、2022年の中国全国「两会」を全面的に紹介しよう！

● 「两会」を知ろう



・「两会」って何？



全国人民代表大会

最高国家権力機関

- ★常設機関 全国人民代表大会常務委員会
- ★任期 任期は5年間で、年1回会議を開催
- ★職権
 - ・憲法改定
 - ・憲法実施の監督
 - ・刑事・民事・国家機関及びその他の基本法の制定と改定
 - ・国家機構構成員の選挙・決定・罷免
 - ・国家の重大事項の決定
 - ・最高国家権力機関の行使すべきその他の職権



中国人民政治協商會議

- ・中国人民の愛国統一戦線の組織
- ・中国共産党の指導する多党協力と政治協議の重要機構
- ・中国の政治の場において社会主義民主を発揚する重要な形式
- ・国家ガバナンスシステムの重要な一部
- ・中国の特色ある制度的配置

★構成 全国委員会と地方委員会の設置


全国委員会
中国共産党、各民主党派、無党派人士、人民団体、各少数民族と各界の代表、香港特別行政区の同胞、澳門特別行政区の同胞、台湾同胞と帰国華僑同胞の代表及び特別招待者からなり、若干の構成員類別枠を設置

地方委員会
現地の状況に基き、全国委員会の構成を参照して決定

★任期 政協全国委員会は任期5年
政協全国委員会全体会議を年1回開催

★主要な役割 政治協議、民主監督、参政議政

★16字の方針 長期共存、相互監督、肝胆相照らす、榮辱を共に



・各級人民代表選挙制度を深掘り

中国では、全国・省・市・県・郷の五級で人民代表大会制度が設けられている。主な特徴は以下の四点である。

一つ目は、直接選挙と間接選挙を組み合わせたという原則を実行することだ。前回の選挙データによると、中国には各級の人民代表大会代表が約262万3000人あり、中でも県と郷という二つの級の代表が約247万8000人で、代表総数の94.5%を占め、すべて選挙区の選挙民が一人一票を投じて選ばれたのだ。全国・省・市の三級の人民代表大会代表は間接選挙で、下の級の人民代表大会によって選ばれる。

二つ目は、最も広範な普遍性をもつことだ。改革開放以来、中国ではすでに12回の郷級代表選挙、11回の県級代表選挙が行われ、有権者の投票率はどちらも90%程度である。3月まで、全国の県・郷の二つの級の代表選挙が最終段階に入り、10億を超える有権者が選挙に参加した。

三つ目は最も広範な代表制をもつことだ。選挙法には各地区・各民族・各方面ですべて一定の代表が必要であると規定されており、末端組織の代表、特に工場

労働者、農民、専門技術者の代表、婦女代表、少数民族代表などについては、すべて明確な要求がある。全人代代表には各自の仕事・職場があり、人民を代表して国家事務の管理に参加するだけでなく、自分の本業もしっかりこなさなければならない。

四つ目は最も広大な人民の意志を十分に反映させ、根本から広大な有権者の選挙権を保障していることだ。無記名投票、差額選挙（候補者数が定員を上回る選挙）、代表候補者と有権者の面会など一連の制度配置により、有権者が自らの意志で信頼できる人を選べるよう保証している。

QRコードをスキャンして動画を見よう！



两会とは？



全国人民代表大会とは？
その権限とは？



【两会の新青年】新雇用形態の労働者の声を代弁する柴閃閃さん



● 報告を読もう

毎年の「两会」で最も注目されるのは「政府活動報告」にほかならない。毎年外国のメディア記者が早くから会場で行列をつくるのは、なるべく早く報告を手に入れて、先を争って報道するためだという。3月5日、李克強國務院総理は第13期全人代第5回会議で政府活動報告を行った。一緒に中国のこの一年の「成績表」と未来の「施工図」を見てみよう！



【現場を直撃】90秒で振り返る2022年政府活動報告



【12分で分かる】政府活動報告を深く解説

第14次五カ年計画が好発進

中国の発展が新たな重大成果を

経済の回復・発展が保たれた

- ☆国内総生産 (GDP) が**114兆元**に達し、**8.1%**増
- ☆全国財政収入が**20兆元**を超え、**10.7%**増
- ☆都市部新規就業者数が**1269万人**で、年平均の都市部調査失業率は**5.1%**
- ☆消費者物価指数が**0.9%**上昇
- ☆国際収支が基本的に均衡

イノベーション能力がいっそう強化

- ☆国家の戦略的科学技术力が急成長
- ☆基幹核心技术の研究開発が重要な進展を得て、有人宇宙飛行・火星探査・資源探査・エネルギープロジェクトなどの分野で新たな突破を実現
- ☆企業の研究開発費が**15.5%**増
- ☆デジタル技術と实体经济の融合が加速

経済構造と地域的配置が引き続き最適化

- ☆食糧生産量が**6億8500万トン**で過去最高
- ☆ハイテク製造業の増加値は**18.2%**増で、情報技術サービスなどの生産性サービス業が比較的速いスピードで発展し、産業チェーンの強靱性が向上
- ☆地域発展戦略が効果的に実施され、新型都市化が着実に推進

改革開放が絶えず深化

- ☆重要分野とカギとなる部分でいくつか重大な改革措置を打ち出し、供給側構造改革をさらに推進
- ☆「放管服（行政簡素化と権限委譲、緩和と管理の結合、サービスの最適化）改革に新たな進展が見られた
- ☆市場主体の総数が**1億5000万社**を超える
- ☆質の高い「一帯一路」共同建設が着実に推進
- ☆地域包括的経済連携の発効・実施を促進
- ☆商品輸出入総額が**21.4%**増となり、外貨実質利用額が成長を維持

生態文明建設が持続的に推進

- ☆汚染対策堅塁攻略戦が一段と進み、主要汚染物排出量が引き続き減少し、地区級都市およびそれ以上の都市のPM2.5平均濃度が**9.1%**低下
- ☆第1期国立公園が正式に設立
- ☆生態環境の質が顕著に改善

人民の生活水準が着実に向上

- ☆住民の1人当たりの実質可処分所得が**8.1%**増
- ☆貧困脱却堅塁攻略戦の成果が定着・拡大
- ☆基本養老保険、基本医療保険、社会救済などの保障が強化
- ☆教育の改革発展が新たな一歩を踏み始め
- ☆**千万**世帯近くが暮らす**5万6000ヵ所**の都市部老朽住宅地の改築工事が新規着工

新型コロナウイルス感染症対策の成果が定着

- ☆恒常的な感染症予防対策措置を実施し、ワクチン接種率が**85%**を超え、一部地域の集団感染に速やかに対処し、人民の命の安全と身体を健康を守り、正常な生産・生活秩序を維持

2022年発展の主要所期目標

- ☆国内総生産 (GDP) の成長率は**5.5%**前後
- ☆都市部の新規就業者数は**1100万人**以上
- ☆年平均の都市部調査失業率を**5.5%**以内に
- ☆消費者物価指数の上昇は**3%**程度
- ☆住民所得の伸び率を経済成長とほぼ同じにする

- ☆輸出入の安定・質的向上を図る
- ☆国際収支を基本的に均衡させる
- ☆食糧生産量を**6億5000万トン**以上に保つ
- ☆生態環境の質を持続的に改善
- ☆主要汚染物排出量を引き続き減少
- ☆GDP1単位当たりのエネルギー消費量については、第14次5カ年計画期に統一的に課すると同時に、適当な余地を残す。再生可能エネルギーの新規増加分と原材料として使用するエネルギー資源はエネルギー消費総量に計上しない

出所：2022年政府活動報告

●提案を聞こう

・全人代代表による報告審議

習近平中国共産党中央総書記・国家主席・中央軍事委員会主席は5日午後、第13期全人代第5回会議内蒙古代表団の審議に参加した際、以下のように強調した。

民族団結は中国の各民族人民の生命線であり、中華民族共同体意識は民族団結の根源である。中華民族共同体意識という主軸をつかみ、民族団結・進歩教育を深めて、各民族大衆が苦楽を共にし、栄辱を共にし、生死を共にし、運命を共にするという共同体理念をしっかりと打ち立てるのを導き、中華民族共同体思想の基礎を固め続け、各民族が中華民族という大家庭の中で、ザクロの種のようにしっかりと抱き合い、共に偉大な祖国を建設し、共に素晴らしい生活をつくり上げるよう促し、安定的かつ健全な経済



環境、国が安定で民が安らかな社会環境、清廉で風紀が正しい政治環境を保つよう努力し、実際の行動により中国共産党第20回全国代表大会の開催を迎える必要がある。



趙樂際中国共産党中央政治局常務委員・中央紀律委員会書記は5日午後、所属の黒竜江代表団で、代表たちと共に政府活動報告を審議した。代表の発言を聞き取った後、趙樂際は以下のように強調した。

各級の紀律委員・監督委員は真剣に職務を履行して責任を尽くし、党中央の政策決定をめぐり、政府活動報告で確定された重大政策・重点任务に焦点を合わせて監督を強化し、執行を監督・保障し、

改善発展を促進する役割を發揮する必要がある。絶えず中央の八項目の規定という堤防を固め、粘り強く「四風」を取り締まって新風を打ち立て、大衆の身近なところにある腐敗や気風の関連問題を深く懲らしめ、カギとなる少数、特に第一人者に対する日常的な監督を際立たせ、廉潔文化建設を強化し、清く正しい政治とビジネスの関係を打ち立てる必要がある。改選におけるモラル監督を強化し、票集めや買収行為などを厳しく調査・処分すると同時に、無実の罪で陥れられた人にはすぐさま名誉回復をはかる。厳格を基調として貫き、「腐敗する勇気をなくし、腐敗する土壌をなくし、腐敗する意欲をなくす」メカニズム構築を一体的に推進し、全面的な厳しい党内統治を深く推進し、続けて良好な政治生態と発展環境をつくりあげ、実際の行動により中国共産党第20回全国代表大会の開催を迎える。



・政治協商委員による報告討論



全国政治協商委員で俳優の成龍(ジャッキー・チェン)は、「農村にいる観衆たちの映画鑑賞は都市にいる人よりもハードルが高く、家の近くに映画館がないことがその主な原因である。民間資金や各種の慈善基金に呼び掛け、農村に公益金で映画館を建設し、優れた教育的意義があり、現代精神を反映した優れた映画をリアルタイムで見せてほしい」と語った。



全国政協委員の蔡冠深は、「香港の公務員の能力は、香港の安危に直接的に関わってくる。香港公務員学院の役割を発揮し、大規模で多形式の教育を行い、素質がある公務員に対しては、選抜して国家行政学院に送ることができるし、北京・上海・広州・深圳などの大都市との役員の出向や配置転換により、中国内地の政策方針や管理構造への理解を深めることもできるのではないかと語った。



全国政協委員の賀丹は、「恋人を見つけられない若い男性が優男に変わるのを勧めする。恋人がなく、非常に心配している若い男性がたくさんいるが、今こそ考え方を変えるべきだ。以前は、社会で成功し、金持ちであることを自慢していたかもしれないが、今の若い女性は独立で成長し、キャリアが非常に発達している。こんな女性にとって、非常に優しくて、ともに家庭の責任を背負う男性を必要とするかもしれない」と語った。

代表委員の提案がどうやって実現されるのか

代表委員の提案は、今年の政府活動報告の92カ所の補足・改定として現れている。それは、主に経済の安定、イノベーションの促進、民生という三つの方面に集中している。

就業安定措置を細やかに実施する面では、「就業サービスの融通性強化」「公平な就業環境をつくりあげる」「労働保障監察の法律執行の強化」などが補足され、食糧確保とエネルギー安全面では、「エネルギーと重要原材料の安定供給や価格安定に引き続き取り組む」「物価のつり上げなどの行為を取り締まる」が補足された。

科学技術イノベーション能力を増強する面では、報告に「基礎研究費の社会全体研究開発費に占める割合を高める」「科学技術評価インセンティブシステムの改革を深化させる」などが補充された。

民生面では30カ所近い修正が加えられた。報告に「都市部の出稼ぎ労働者の子どもの就学問題をしっかりと解決する」「現代職業教育を発展させる」「職業教育の適応性を高める」などの表現が加えられた。

「一老一小(養老と保育サービス)」の課題もまた、統一的に計画して解決する必要がある。報告に「低料金で利用できる『普惠性幼稚園』を発展させる」の前に「さまざまな方途で」という表現を加え、「家庭・コミュニティ・機関が相互に連携し、医療と養老、ヘルスケアと養老が相互に結びついた養老サービス体系の構築を加速」「長期介護保険制度を着実に推進」「高齢者教育を創造的に発展させる」などの内容が補足された。



「政府活動報告」に対する全人代表代表たちの声



霍啓剛全国政治協商委員が全国人民の香港への援助に感謝



台湾代表委員江爾雄：「われわれは同じ歌を歌っている」が大好きで、台湾青年が中国大陸で夢を追うのを歓迎

●中国政治を討論しよう

・総理の記者会見



5.5%前後の経済成長目標

これはまさに登山のようなもので、1000メートルの山をまず10%登ろうと思うならば100メートルでよく、3000メートルの山をただ5%登ろうと思っても150メートルがある。さらに、条件も変わり、上に行けばいくほど気圧が低くなり、酸素が薄くなり、速度が遅くなっているようだが、実際には分量がより重くなっている。

減税と経費削減

肥料をやるときには根の上に施す必要があり、そうすることではじめて枝葉が茂る。

地方政府は「鉄のオンドリ（ケチな人のこと）」にならねばならず、使うべきでない金は一銭なりとも使ってはならず、市場主体に渡すべき金は一銭たりとも少なくしてはならず、一銭でも多ければ錦上に花を添えることができる。

ビジネス環境の最適化

政府は自己改革を進めねばならず、政府部門が自らの権力に未練を抱くことがあってはならず、改革により、市場主体層に尽きることのない溢れんばかりの活気を生み出さねばならない。

就職の安定化

われわれの人民大衆に感動させられる。彼らが懸命に働き、出稼ぎしたり就職したりするのは、現在の家庭の生計に関わってくるからだけでなく、次世代のよりよい未来を勝ち取るためでもある。

市場主体の安定化

もし苗の根っこまで枯れたなら、救おうとしても間に合わない。だからわれわれは「秤の分銅は小さくとも千斤の重さを圧倒することができる」ことを意識し、すぐさま援助を与えねばならない。

特に困難がある産業を支援するのは、生き残らせるためだけでなく、人民の生活に温度を与え、われわれの経済がより多くの活力を示すためでもある。

就職の活性化

労働者たちは毎日苦勞して働いているから、政府は彼らの労働権益を守るべきで、逐次政策を完全なものとし、配達業の皆さんに「安全ベルト」を締めさせねばならない。

香港地区の新型コロナ感染状況

中央政府は毎日、香港地区の感染状況と香港市民の生命の健康と安全に高い関心を寄せている。特区政府はコロナ対策の主体責任を担い、中央政府は全力でコロナ対策を支援する必要がある。

中米関係

中国と米国はやはりなるべく多く対話してコミュニケーションをとらねばならない。双方が互いに扉を開いたからには、再び閉じるべきではなく、関係切り離しなどはもってのほかだ。中国は米国とともに広い道を選んで進み、長期的な利益を求めていく。

対外開放

国際情勢がいかに変化しようとも、中国はいつでも揺るぎなく開放を拡大していくということを私は皆様に訴えたい。長江も黄河も逆に流れることはない。

中国は40年余り対外開放をしてきて、自身を発展させ、人民に幸福を与え、これは世界にも益するものであった。このチャンスの門戸をわれわれは決して閉じることはないし、閉じてはならない。



・外交部長の記者会見



ロシア・ウクライナ情勢

現在、国際社会は二つの大きな問題に集中して努力を続けていかねばならない。

一つは、平和的解決に向けた話し合いの促進だ。中国はこの方面の仕事をいくらか行っており、ずっと各方面と密接な連絡を保っている。

もう一つは、大規模な人道主義的危機の発生を防ぐことだ。中国はこれについて6つの提案を行いたい。

1. 人道主義的行動は必ず中立・公平の原則を遵守し、人道問題の政治化を防ぐ必要がある。
2. 全面的にウクライナの居場所を失った人々に注意を向け、適切な居場所の確保を助ける。
3. 平民を適切に保護し、ウクライナ国内で二次的な人道災害が起これるのを防ぐ。
- 4.スピーディで安全、バリアフリーな人道主義介入の提供を含む人道援助活動が、スムーズで安全に行えるように保障する。
5. ウクライナ在住の外国人の安全を確保し、ウクライナから安全に離れることを許し、帰国に援助を提供する。
6. 国連のウクライナ人道援助方面における協調的役割の発揮を支援し、国連のウクライナ危機調整員の仕事を支援する。このほか、王毅外交部長は中国赤十字会がなるべく早くウクライナに緊急人道主義物資援助を提供すると発表した。

・「部長通路」情報速達



農業農村部の唐仁健部長「われわれには14億の中国人民が毎日時間通りに食事をすることを保証する能力がある」



工業・情報化部の肖亜慶部長「中国の5G基地局が今年200万カ所突破の見込み」



水利部の李国英部長「われわれのどの川や湖もすべて管理し守る人がいる」

米国の民主制度

人類文明の花園は豊富・多彩で、各国の民主も百花斉放であるべきだ。米国モデルにより「民主標準」を規定するというやり方は、非民主的な表現である。また「民主」の見せかけのもとに他国の内政に干渉することは、人民に災禍を与えるにほかならない。唯我独尊は民主的行為ではないだけでなく、民主の禍でもある。われわれは各国が平等な態度で交流・学習し、本当の民主精神を発揚し、各種の偽りの民主の仮面をはぎ取り、着実に国際関係の民主化を推進し、人類の進歩事業を絶えず前へと推し進めていくことを期待している。

台湾地区問題

台湾地区問題とウクライナ問題には本質的な違いがあり、両者にはどこも比較できるところはない。最も根本的な違いは、台湾地区は中国領土の割くことのできない一部であり、台湾問題は完全に中国の内政であるが、ウクライナ問題はロシアとウクライナという二つの国の争いであるということだ。台湾の前途の希望は兩岸関係の平和的発展にあり、国家統一の実現にあり、外部の何らかの「空手形(安請け合い)」にあるものではない。「外部勢力に頼った独立」には活路はなく、「台湾地区を以て中国内地を制する」は必ず失敗に終わり、台湾地区はいずれ祖国の懷に戻ってくることになる。

王毅國務委員兼外交部長が日本に行った3つの忠告



・今後続く——政府活動報告をしっかりと実施

李克強國務院総理は3月14日に國務院常務會議の開催を主宰し、「政府活動報告」重点任務の分業を確定し、着実に力を入れて実施し、経済が坂を上り、谷間を超えるなかで安定的運行を保持するのを後押しするよう求めた。

閉幕したばかりの第13期全国人民代表大会第5回會議で採択された「政府活動報告」は、一年の経済社会発展の主要目標任務と政策措置を確定するもので、質と量を保ってきちんと実施し、政府の人民に対する約束を実現させなければならないと會議は指摘した。會議は「政府活動報告」で提起された44の方面の52の重点業務を、逐一國務院部門と関係地方へと分解し、責任と完成時期を明確にした。

「私と中国」中日国交正常化50周年記念 作文、絵画、写真、ショート動画コンクール

今年中日国交正常化50周年という重要な節目の年に、中日両国民の相互理解と友好を促進し、両国関係の改善と発展にプラスエネルギーを添えるため、中国駐大阪総領事館は「私と中国」作文、絵画、写真、ショート動画のコンクールを開催します！皆様のご参加をお待ちしています。

一、応募対象

中国駐大阪総領事館管轄区（滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県、鳥取県、島根県、岡山県、広島県、徳島県、香川県、愛媛県、高知県）在住の日本人。

二、作品要件

テーマ「私と中国」に沿った切り口やタイトルで、作文、絵画、写真、ショート動画を通じて、ご自身と中国のエピソードや中国への印象、中日関係への期待等を表現していただきます。

三、応募締切

日本時間5月20日23時59分まで。

四、賞品

一等賞：HUAWEI MatePad 11tタブレットまたはDJI Pocket 2カメラ

二等賞：ファーウェイWatch 3スマートウォッチ

三等賞：ハイアール無水かきまぜ自動調理器JJT-R10A

その他：中国茶、パンダぬいぐるみ、中国工芸品等

QRコードを読み取って、
詳細の応募方法や作品要件をチェック！



中華人民共和国駐大阪総領事館

〒550-0004 大阪府大阪市西区靱本町3-9-2
連絡先：06-6445-9481（代表）

制作協力：中国外文局アジア太平洋広報センター
（人民中国雑誌社、中国報道雑誌社）



総領事館
ツイッター



総領事館
ツイッター



総領事館
Facebook



総領事館
YouTube



総領事館
TikTok



総領事館
HP